



Observatorio de Política Exterior Argentina

## **– Informe de Política Exterior Argentina – N°547 28/11/19 al 04/12/19**

Este informe fue elaborado en el marco del Observatorio de Política Exterior Argentina, un espacio académico de la Escuela de Relaciones Internacionales de la Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales, Universidad Nacional de Rosario constituido con el objetivo de realizar un seguimiento de la Política Exterior Argentina.

La información se obtiene del sitio web del Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto de la República Argentina, así como de los siguientes medios gráficos: Clarín, La Nación y Página 12. La confección de los informes se realiza exclusivamente a partir de los datos recogidos de las fuentes consignadas.

El OPEA como grupo de trabajo forma parte de una red de observatorios de política exterior sudamericana integrada por la Graduación en Relaciones Internacionales de la Universidad Estadual Paulista “Júlio de Mesquita Filho” (UNESP), campus de Franca, Brasil; junto con el Grupo de Estudios Comparados en Política Externa y Defensa (COPEDE) de la Universidad Federal de Sergipe (UFS), Brasil; y el Programa de Estudios Internacionales (PEI) de la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad de la República (UdelaR) Uruguay.

Los invitamos a leer más sobre las actividades del OPEA, así como a buscar informes anteriores en nuestro sitio web [www.opeargentina.org](http://www.opeargentina.org)

**Coordinadora del OPEA:** Dra. María del Pilar Bueno

**Editora responsable:** T.P. María Julia Francés

**Redactores de los informes del OPEA:** Nerea Álvarez, Magalí Chiacchiera, Natalia Chomicki, Celeste Figuerero Minetti, Marcia Graf Rey, Luisina Ibañez, Gabriela Leonardelli, Ma. Florencia Marina, Abril Muñoz, Melina Pasquet, Fabiana Retamar, Andrés Schelp, Yamila Solano, Florencia Urbano y Marina Zalazar.

### **RELACIONES BILATERALES**

#### **Brasil**

En vísperas a la Cumbre de Presidentes del MERCOSUR, el presidente de Brasil, Jair Bolsonaro, declaró que a pesar del "giro a la izquierda" que tuvieron como resultado las elecciones argentinas, Brasil apuesta a "mantener los vínculos comerciales bilaterales". Asimismo, manifestó el interés del gobierno brasileño en participar de la explotación del yacimiento energético Vaca Muerta y destacó la necesidad de "honrar contratos" y acuerdos, ya que romperlos significaría la pérdida de credibilidad, según opinó (Clarín – Economía, 04/12/2019).

En otro orden de ideas, el Ministerio de Agricultura de Brasil impuso una medida para la importación de harina de trigo. La disposición del gobierno implica que los



## Observatorio de Política Exterior Argentina

molinos brasileños deben solicitar autorización para poder adquirir mercadería del exterior. En relación a esto, se calculó que el mercado argentino se vería entre los principales afectados ya que exporta a Brasil unas 500.000 toneladas anuales de harina. Diego Cifarelli, presidente de la Federación Argentina de la Industria Molinera (FAIM) declaró que “la harina argentina no pone en riesgo las ventas de los molinos brasileños porque representa apenas un 4% de lo que producen”. Por otro lado, manifestó que “hace muchísimos años que no había una decisión de este tipo porque tenemos un buen entendimiento con la industria brasileña” (La Nación – Economía, 03/12/2019).

Finalmente, la balanza comercial con el país vecino evidenció un superávit de 160 millones de dólares. Por un lado, las importaciones de productos brasileños cayeron un 25 por ciento y, por otro, las exportaciones tuvieron una merma del 8 por ciento, resultando inferior al descenso que registraron todas las compras de Brasil (Página 12 – Economía, 03/12/2019).

### Uruguay

El gobierno argentino felicitó al nuevo presidente electo de Uruguay, Luis Lacalle Pou, por su victoria en la segunda vuelta electoral. A través de un comunicado, Cancillería ratificó el compromiso de Argentina con la relación bilateral. Mauricio Macri manifestó: “Deseo que Argentina y Uruguay sigan avanzando en este camino común por el bienestar de nuestros ciudadanos”. Asimismo, Alberto Fernández también hizo llegar sus felicitaciones por Twitter al próximo mandatario uruguayo y reafirmó sus esperanzas de poder seguir trabajando conjuntamente. También señaló que ambos tienen “el gran desafío de fortalecer la democracia y terminar con la desigualdad en nuestro continente” (Clarín - Política, 28/11/2019) (Clarín - Política, 29/11/2019).

### Bolivia

La Delegación Argentina en Solidaridad con el Pueblo Boliviano viajó a Bolivia con el objetivo de realizar verificaciones sobre posibles violaciones a los derechos humanos cometidos con posterioridad a la consumación del que consideran un golpe de Estado. La comitiva está compuesta por 40 dirigentes de organizaciones sociales, políticas y sindicales, entre ellos Juan Grabois (CTEP), Roberto Carlés, Pablo Pimentel y Mauricio Rojas (APDH), Victoria Freire (Observatorio de Género y Políticas Públicas de la Ciudad), Daniel Catalano (ATE), Marianela Navarro (FOL), Sergio Smietniansky (CADEP). Al momento de su arribo al Aeropuerto Viru Viru de la localidad boliviana de Santa Cruz de la Sierra, fueron separados del resto de los pasajeros por la policía boliviana y fueron retenidos 12 integrantes de la comitiva. Según Carlés “seleccionaron a las personas cuyos nombres habían aparecido en la prensa y los sometieron a un interrogatorio”. Posteriormente la delegación pudo trasladarse a La Paz acompañada por el cónsul argentino, Roberto Dupuy. Ante ello, Evo Morales se solidarizó a través de Twitter con los integrantes de la delegación y exigió que se les permitiese realizar su trabajo de investigación sobre Derechos Humanos. Mientras, por parte del gobierno boliviano, el ministro de Gobierno Arturo Murillo apuntó contra los dirigentes argentinos, calificándolos como “esos extranjeros que están llegando para tratar de incendiar el país”, y les instó a andar “con cuidado”.

El relevamiento realizado por los dirigentes sociales argentinos se plasmó en un informe que registró la existencia de “numerosas torturas a niñas, niños adolescentes y adultos mayores, así como la falta de investigaciones judiciales y la ausencia de atención sanitaria a la población”. La comitiva registró testimonios recogidos de víctimas



## Observatorio de Política Exterior Argentina

y familiares. Además, sostuvo que la violencia desatada en las zonas de Sacaba y de Senkata reflejó una responsabilidad directa del Estado en los hechos "como consecuencia del actuar represivo de las fuerzas de seguridad y las fuerzas armadas, y el posterior encubrimiento de los demás autoridades judiciales, policiales y administrativas". A su vez, Carlés manifestó la falta de apoyo internacional ante la situación que atraviesa Bolivia y expresó la necesidad de la actuación de un órgano internacional como la Comisión Interamericana de Derechos Humanos o que un país abra una instancia de juicio.

Por otro lado, ante esta situación vivida por la comitiva en el exterior, un centenar de personas se movilizaron hasta la Cancillería argentina y dirigieron una carta al canciller, Jorge Faurie, resaltando que se trata de una "misión absolutamente pacífica", y solicitaron que el Estado argentino intervenga en el resguardo de los integrantes de dicho grupo. La misma fue entregada al secretario de Relaciones Exteriores, Gustavo Zlauvinen. Tras ello, la Delegación Argentina en Solidaridad con el Pueblo Boliviano consiguió el compromiso de la Embajada argentina de brindar autos, alojamiento seguro y asistencia hasta el aeropuerto en Bolivi (La Nación El Mundo 30/11/2019; Página12-El País 29/11/2019, 30/11/2019, El Mundo 4/12/2019).

### **Paraguay**

Se realizó una reunión entre los ministerios de Relaciones Exteriores de Argentina y de Paraguay en el Palacio San Martín sobre temas de navegación fluvial. En la misma, se trató la aplicabilidad de la ley de reserva de carga de Paraguay a buques de bandera argentina, y particularmente el caso del convoy integrado por el remolcador de empuje Río Piray Guasú y las barcazas portacontenedores Care I y II. En este sentido, la delegación del Paraguay se comprometió a realizar todas las gestiones a su alcance para permitir la plena operatoria de buques de bandera argentina en igualdad de condiciones (Comunicados de Prensa de Cancillería, 29/11/2019).

### **Colombia**

El Colectivo de Migrantes y Exiliados Colombianos por la Paz en Argentina (MECoPa) llevó a cabo en el Centro Cultural de Memoria Haroldo Conti (ex ESMA), el segundo encuentro de exiliados y refugiados colombianos en Buenos Aires en conmemoración del tercer aniversario del acuerdo de paz que fue firmado en la ciudad de La Habana. En el evento participaron más de cuarenta delegados de los colectivos de exiliados y refugiados colombianos en once países de la región. Además, el encuentro coincidió con la Jornada Cultural y Solidaria Colombia-Argentina. En ese marco, se instalaron frente al consulado de Colombia en Buenos Aires dos baldosas diseñadas y elaboradas en conjunto por MECoPa y el proyecto Baldosas por la Memoria, mientras que en paralelo se hizo un homenaje a los cinco colombianos detenidos-desaparecidos en la Argentina durante la última dictadura cívico-militar (Página 12 - El País, 01/12/2019).

### **Venezuela**

El Gobierno argentino no permitió el ingreso al país de Will Rangel y Jacobo Torres, dos sindicalistas venezolanos, referentes de la Central Bolivariana de Trabajadores y del Sindicato de Petroleros de Venezuela, porque los consideró funcionarios vinculados al gobierno de Nicolás Maduro. Esta prohibición se engloba dentro de un conjunto de medidas adoptadas por Cancillería Argentina con el objetivo



## Observatorio de Política Exterior Argentina

de "propiciar el retorno de la democracia en Venezuela", en el marco de un acuerdo con los países que integran el Grupo Lima. Rangel y Torres, que pretendían asistir al Congreso Nacional de la Central de Trabajadores de la Argentina (CTA) Autónoma en Buenos Aires, debieron partir de nuevo a su país. El secretario general de ATE Nacional, Hugo Godoy, sostuvo en una entrevista radial que la decisión del Gobierno "es una cuestión ideológica y política". Asimismo, indicó que era una situación vergonzosa a la cual repudiaban (La Nación – Política, 2/12/2019).

### Estados Unidos

El 2 de diciembre de 2019, el presidente de Estados Unidos, Donald Trump, anunció vía Twitter un incremento arancelario para la importación de acero y aluminio proveniente de Argentina y Brasil como consecuencia de las devaluaciones de sus respectivas monedas. Afirmó que la diferencia en el cambio afecta negativamente a sus agricultores y fabricantes. El gobierno argentino comentó que la medida fue inesperada y que procederá a demandar a través del Ministerio de Producción más información sobre esta aplicación. En consecuencia, Dante Sica, ministro de Producción, y Jorge Faurie, canciller argentino, se reunieron de urgencia y decidieron pedir entrevistas con sus pares de Estados Unidos y con el embajador Fernando Oris de Roa a fin de obtener información más precisa. Asimismo, autoridades del Ministerio de Producción argentino y del gobierno brasileño están llevando a cabo gestiones para llegar a una posición común y conjunta.

Además, otros actores se manifestaron frente a la medida. Por un lado, Héctor Torres, ex director ejecutivo de Argentina ante el Fondo Monetario Internacional y miembro de la Organización Mundial del Comercio, dijo que Trump tuvo una reacción incorrecta ya que cree que Argentina y Brasil establecen devaluaciones para dañar a los agricultores estadounidenses. Por el otro, Sebastian Maril, CEO de Finguru y especialista en política económica estadounidense, argumentó que Trump busca marcarle límites a Alberto Fernández. Adicionalmente, agregó que Trump está decepcionado por el discurso de Jair Bolsonaro en la cumbre con el presidente chino, Xi Jinping, por lo que a final de cuentas la medida no está basada en la devaluación de las monedas de los respectivos países. Por su parte, Miguel Ángel Toma, miembro del Consejo Directivo de Techint, manifestó que esta medida es negativa para los sectores exportadores y explicó que Argentina es competitiva en la producción de acero y aluminio, "independientemente de la valoración de su divisa".

Por último, el presidente de la Cámara Argentina del Acero, Carlos Vaccaro mostró su preocupación por esta medida ya que consideró que puede generar problemas de empleo. También así lo hicieron los empresarios pequeñas y medianas empresas metalúrgicas y desde la Cámara de dicho sector (Camima), quienes advirtieron sobre las consecuencias de la medida y demandaron que el gobierno nacional se encargue del asunto y busque una solución a esta situación (Economía-Página 12, 02/12/19 – 03/11/19, 04/12/19).

### España

El presidente argentino, Mauricio Macri, tuvo un encuentro oficial con el Rey Felipe VI en España, en el marco de la realización de la 25ª Conferencia de Naciones Unidas sobre el Cambio Climático que se desarrolla en Madrid. En dicha oportunidad también estuvieron presentes el secretario de Asuntos Estratégicos, Fulvio Pompeo, y el embajador en España, Ramón Puerta.



## Observatorio de Política Exterior Argentina

En otro orden de temas, el canciller argentino Jorge Faurie designó a Eduardo César Angeloz, hijo del exgobernador radical, como nuevo cónsul argentino en Madrid (Clarín-Política 3/12/2019; Página 12-El País, 29/11/2019).

### **Holanda**

A través del decreto 793 publicado en el Boletín Oficial, se designó a Mario Javier Agustín Oyarzábal como embajador en Holanda. En el decreto se indica que el nuevo embajador ya contaba con el plácet de estilo otorgado por el gobierno de los Países Bajos y que en el trámite habían intervenido las direcciones y secretarías correspondientes del Ministerio.

Por otra parte, durante la Cumbre sobre Cambio Climático, Mauricio Macri se reunió con el primer ministro de los Países Bajos, Mark Rutte (Página 12 – El País, 29/11/2019).

### **Gran Bretaña**

Argentina condenó el atentado terrorista ocurrido en Londres, expresó su solidaridad al Gobierno y pueblo británicos, y manifestó sus condolencias a las familias de las víctimas. Asimismo, en dicho comunicado Argentina reiteró la necesidad de avanzar en la cooperación internacional contra el terrorismo (Comunicados de Prensa de Cancillería, 29/11/2019).

### **Israel**

El gobierno de Israel le pidió Alberto Fernández que no derogue el decreto que considera terrorista a Hezbollah, ya que evalúa que la decisión de Macri fue “un paso necesario para la lucha contra el terrorismo”. El pedido al futuro mandatario vino por parte del Director General Adjunto para América Latina y el Caribe de la Cancillería israelí, Modi Ephraim, en la recepción con la que ese país se despidió de Mariano Caucino, embajador político de la gestión saliente (Clarín-Política, 4/12/2019).

## **TEMAS DE AGENDA**

### **Organización de Estados Americanos**

El ex vicescanciller argentino, Daniel Raimondi, fue designado por el actual canciller argentino Jorge Faurie como nuevo representante ante la Organización de Estados Americanos (Página 12-El País, 29/11/2019).

### **Mercosur**

El ministerio de Educación brasileño, encabezado por Abraham Weintraub, anunció que Brasil comenzó “la transición” para la salida del Ministerio de Educación del Mercosur. A través de su cuenta de Twitter, el ministro informó que la decisión fue tomada debido a “la falta de eficiencia y de resultados prácticos” de la dependencia durante sus años de existencia.



## Observatorio de Política Exterior Argentina

Por su parte, en la Conferencia de la Unión Industrial Argentina (UIA), el presidente electo Alberto Fernández declaró que bajo su liderazgo se “profundizará el Mercosur”. En relación a las diferencias con Brasil, arguyó que sus controversias personales con Jair Bolsonaro no tendrán un impacto en relación a su política exterior con Brasil. Asimismo, si bien sostuvo que Argentina no va a “vivir a puertas cerradas”, también afirmó que no importará productos baratos de Brasil o China para sustituir a la producción nacional. Fernández reafirmó que se ayudará a las empresas que produzcan en el país y llamó a la conformación de un Consejo Económico y Social. En relación al Mercosur, desde la UIA comentaron que los sectores privados de Brasil y Argentina no están interesados en una baja de aranceles y que esta es propulsada más bien por los gobiernos de Brasil y Uruguay.

En otro orden de ideas, los ministros de Relaciones Exteriores de Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay, Jorge Faurie, Ernesto Araújo, Antonio Rivas Palacios y Rodolfo Nin Novoa, respectivamente, participaron en la ciudad brasileña de Bento Gonçalves de la Reunión del Consejo del Mercado Común. Faurie, durante su exposición, destacó los que consideró “logros significativos” del Mercosur, tales como el cierre de las negociaciones para la firma de un acuerdo de libre comercio con la Unión Europea (UE) y con la Asociación Europea de Libre Comercio (EFTA, por sus siglas en inglés); los avances en las negociaciones para la concreción de tratados comerciales con países como Canadá, Corea y Singapur; la creación un marco normativo para presupuesto unificado; la eliminación el cobro de roaming entre los países miembros del bloque y el establecimiento de un mecanismo de cooperación consular que amplía la asistencia a los ciudadanos provenientes de Estados del Mercosur que visitan una tercera nación. Por otra parte, el canciller argentino se mostró favorable a la concreción de acuerdos de liberalización comercial con otros bloques y países del mundo ya que, desde su punto de vista, “necesitamos exportar más para fortalecer nuestras economías”. Por último, Faurie manifestó que el Mercosur es el “principal instrumento de inserción internacional” de Argentina y el “motor central de su desarrollo”.

Por otra parte, el embajador Pedro Miguel Costa e Silva, jefe de la Secretaría de Negociaciones Bilaterales y Regionales de las Américas del Ministerio de Relaciones Exteriores de Brasil, expresó que los procesos electorales llevados a cabo tanto en Argentina como en Uruguay durante el presente año generaron “implicaciones” y una mayor “complejidad técnica y política” en las discusiones sobre la posible reducción del Arancel Externo Común (AEC) de la unión aduanera. Según el funcionario, las negociaciones deberán comenzar tras el inicio de funciones de los recientemente electos presidentes de Argentina, Alberto Fernández, y de Uruguay, Luis Lacalle Pou (Comunicados de Prensa de Cancillería, 04/12/2019; Clarín-Economía, 04/12/2019; La Nación-Política, 29/11/2019; Página 12-Economía, 29/11/2019).

### **Relaciones económicas internacionales**

El miércoles 27 de noviembre el índice riesgo país de la Argentina medido por la consultora estadounidense JP Morgan se incrementó en cuatro unidades y alcanzó los 2276 puntos. Por otra parte, el grupo español Telefónica declaró que está dispuesto a vender su participación empresaria dentro de la Argentina. Esto también se extiende a Chile, Uruguay, Perú, Colombia, Venezuela y México, países en donde consideró que no está obteniendo una rentabilidad adecuada. En función de ello, la empresa dijo que contempla conseguir mayores inversiones, fusionarse con otra compañía, acordar el uso de su estructura con otra empresa o vender directamente sus operaciones en dichos países. Telefónica también expresó que está pendiente de las políticas de regulación



## Observatorio de Política Exterior Argentina

de telecomunicaciones que efectuará el presidente electo Alberto Fernández. (Página 12-Economía, 28/11/2019).

### **Organización Internacional de la Energía Atómica**

El argentino Rafael Grossi asumió como director de la Organización Internacional de la Energía Atómica y prometió regular su conducta con el interés de la organización sin injerencia de cualquier autoridad o gobierno externos a la misma. Entre los temas de importancia de su gestión se destacó Corea del Norte y la negociación nuclear con Irán (Economía – Pagina 12, 03/12/19).

### **Organización de las Naciones Unidas**

Claudio Avruj, secretario de Derechos Humanos argentino, respondió la carta de la Relatoría Especial para la Independencia de Magistrados y Abogados de Naciones Unidas, se donde pedían explicaciones por presuntas violaciones a la independencia del Poder Judicial. El día miércoles 27, Avruj anunció por su cuenta de Twitter que había presentado una nota formal en Ginebra argumentando que ponía de manifiesto la preocupación por el accionar del relator y que remarcaba “la dureza del contenido de la demanda de informes al país, su escasa amplitud de recabar información, la extemporalidad de la presentación y el incumplimiento de confidencialidad” (El país – Pagina 12, 28/11/19).

### **Deuda soberana**

Un conjunto de especialistas, entre los que se encuentran Julio Piekarz, ex gerente del Banco Central; Miguel Zielonka, de Econviews, y Diego Saravia, de Proficio, advirtieron acerca de las posibles consecuencias ante grandes quitas en la futura renegociación de la deuda. Los especialistas sostuvieron que, si la quita que se propone es demasiado grande, se podría reactivar a los fondos de inversión de alto riesgo (Clarín-Economía, 3/12/2019).

### **Ambiente**

Mauricio Macri expuso en la primera jornada de la Cumbre sobre Cambio Climático, donde según la Casa Rosada, “reafirmó la visión del Gobierno Argentino sobre la urgencia de actuar en consecuencia para evitar las razones que afectan el medioambiente y provocan el cambio climático en el planeta”. “Sabemos que el futuro depende de lo que hagamos en el presente, y es nuestra responsabilidad ponernos en acción” exclamó el presidente. También destacó: “Duplicamos la superficie de parques nacionales, y fomentamos la conservación de ecosistemas y redujimos las emisiones en el sector de transporte. En 2015, las energías renovables de nuestro país, excluyendo la hidroelectricidad de gran porte, aportaba menos del 1 por ciento de la creación de electricidad nacional, este año superamos el 8 por ciento y, en 2025 alcanzaremos el 20 por ciento, y proyectamos que para 2040, la producción eléctrica de Argentina será libre de emisiones de gases de efecto invernadero”. Después de su discurso, Macri tuvo un encuentro con el secretario general de la ONU, António Guterres (Página 12- El País, 01/12/2019, 02/12/2019, 03/12/2019, Clarín-Política, 03/12/2019).



## Observatorio de Política Exterior Argentina

### **Fondo Monetario Internacional**

Claudio Lozano, ex diputado nacional por Unidad Popular, junto con Jonatan Baldiviezo, del Observatorio del Derecho a la Ciudad, denunciaron penalmente al presidente de la nación, Mauricio Macri, a su ex ministro Nicolás Dujovne y al presidente del Banco Central, Guido Sandleris, por el acuerdo firmado con el Fondo Monetario Internacional (FMI). Comentaron luego que fue un endeudamiento “flojo de papeles”. Sostuvieron, además, que la denuncia es presentada porque plantean que se trata de una estafa. Al respecto afirmaron: “Macri endeudó al país en más de 100 mil millones de dólares, y se fugaron alrededor de 86 mil millones al exterior”. En ese sentido, los denunciantes señalaron que el FMI fue cómplice de manera irresponsable de la especulación producida durante la gestión de Mauricio Macri, al implantar un régimen de política económica que combinaba el endeudamiento con la valorización financiera y la fuga de capitales (Página 12 - Economía, 04/12/2019).

### **Organización Marítima Internacional**

La República Argentina fue elegida para integrar el Consejo de la Organización Marítima Internacional. En este sentido, el gobierno argentino agradeció a todos los países que lo apoyaron para ejercer esta responsabilidad y reafirmó su compromiso ante la comunidad internacional para contribuir a la seguridad de la navegación y a la sustentabilidad ambiental de las actividades que se desarrollan en el mar (Comunicados de Prensa de Cancillería, 29/11/2019).