# – Informe de Política Exterior Argentina – Nº534 29/08/19 al 04/09/19

Este informe fue elaborado en el marco del Observatorio de Política Exterior Argentina, un espacio académico de la Escuela de Relaciones Internacionales de la Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales, Universidad Nacional de Rosario constituido con el objetivo de realizar un seguimiento de la Política Exterior Argentina.

La información se obtiene del sitio web del Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto de la República Argentina, así como de los siguientes medios gráficos: Clarín, La Nación y Página 12. La confección de los informes se realiza exclusivamente a partir de los datos recogidos de las fuentes consignadas.

El OPEA como grupo de trabajo forma parte de una red de observatorios de política exterior sudamericana integrada por la Graduación en Relaciones Internacionales de la Universidad Estadual Paulista "Júlio de Mesquita Filho" (UNESP), campus de Franca, Brasil; junto con el Grupo de Estudios Comparados en Política Externa y Defensa (COPEDE) de la Universidad Federal de Sergipe (UFS), Brasil; y el Programa de Estudios Internacionales (PEI) de la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad de la República (UdelaR) Uruguay.

Los invitamos a leer más sobre las actividades del OPEA, así como a buscar informes anteriores en nuestro sitio web www.opeargentina.org

**Coordinadora del OPEA**: Dra. María del Pilar Bueno

**Editora responsable**: T.P. María Julia Francés

**Redactores de los informes del OPEA**: Nerea Álvarez, Magalí Chiacchiera, Natalia Chomicki, Celeste Figuerero Minetti, Marcia Graf Rey, Gabriela Leonardelli, Ma. Florencia Marina, Abril Muñoz, Melina Pasquet, Fabiana Retamar, Andrés Schelp, Florencia Urbano y Marina Zalazar.

## RELACIONES BILATERALES

### Brasil

El vicepresidente de Brasil, el general Hamilton Mourao, declaró que, si bien el gobierno brasileño preferiría una victoria del actual presidente Mauricio Macri en las elecciones presidenciales de octubre, hay fuertes señales que indican que Alberto Fernández y Cristina Fernández se impondrán en los comicios. Además, remarcó que Argentina es el mayor socio comercial de Brasil y que, en consecuencia, su país buscará mantener los lazos con dicho Estado.

Asimismo, se conocieron datos que indican que Argentina obtuvo un superávit comercial con Brasil por un monto de 32 millones de dólares en el mes de julio de 2019. No obstante, la información de la consultora Abeceb evidenció que el saldo se redujo respecto de julio de 2018, cuando el mismo fue de 71 millones de dólares. Según los datos del Ministerio de Desarrollo e Industria y Comercio Exterior del Brasil, el monto de 2019 se debió a exportaciones por 825 millones de dólares e importaciones por 793 millones de dólares. Asimismo, de acuerdo a datos de Abeceb, el volumen bilateral comerciado se redujo un 26,8 por ciento con respecto a los ocho meses del período anterior (Página 12-El País, 01/09/2019; Economía, 03/09/2019).

**Bolivia**

El Sistema Nacional para la Gestión Integral del Riesgo (SINAGIR), el Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto y las Fuerzas Armadas, han enviado un contingente integrado por 227 hombres y mujeres, junto con maquinaria de apoyo logístico, que tiene como destino Santa Cruz de la Sierra. Dicho contingente tiene como función asistir al gobierno boliviano contra los incendios forestales (Comunicados de prensa de Cancillería, 30/08/2019).

**Colombia**

El Gobierno argentino expresó su solidaridad con el Gobierno y el pueblo de Colombia ante lo que denominó "amenaza de grupos armados que ponen en riesgo la paz y la seguridad del país". Además, vinculó a dichos grupos con el gobierno de Nicolás Maduro y afirmó que renueva su apoyo al Proceso de Paz en Colombia y aboga por el cumplimiento de los acuerdos firmados en 2016 (Comunicado de Prensa de Cancillería, 29/08/2109).

**Bahamas**

El gobierno argentino expresó su solidaridad con el gobierno de Bahamas y con los familiares de las personas que perdieron la vida durante el paso del huracán Dorian por la isla. Asimismo, manifestó su voluntad de cooperación con los esfuerzos de recuperación del país (Comunicados de Prensa de Cancillería, 3/09/2019).

**Estados Unidos**

La hija del actual presidente de los Estados Unidos, Ivanka Trump, visitó Argentina en el marco de una gira que está realizando por Sudamérica junto al vicesecretario de Estado del mencionado país estadounidense, John J. Sullivan. En este contexto, Ivanka visitó la provincia de Jujuy y se enfocó en el empoderamiento femenino, la lucha contra el narcotráfico y la expansión de oportunidades económicas. Allí también estuvo el embajador de Estados Unidos en la Argentina, Edward Prado. El principal objetivo del viaje fue contribuir a fortalecer en mayor medida las alianzas de Estados Unidos en la región para el empoderamiento económico de las mujeres, en apoyo a la Iniciativa para el Desarrollo y la Prosperidad Global de las Mujeres de la Casa Blanca (La Nación-Política 04/09/2019).

El Departamento de Asuntos del Hemisferio Occidental del Departamento de Estado manifestó que Estados Unidos desea continuar la "sólida asociación" que posee con el pueblo argentino sea cual sea el su próximo presidente. Asimismo, destacó: "nuestro compromiso mutuo de promover la seguridad, la democracia, la prosperidad económica y los derechos humanos continuará guiando nuestra política y relación" (Pagina 12-Economía, 29/08/2019).

**España**

El candidato presidencial argentino, Alberto Fernández, realizó un viaje a España como producto de un compromiso académico. En este marco, se reunió con el canciller español, Josep Borrell, el cual fue designado como jefe de la diplomacia europea. En dicho marco, ambos abordaron el acuerdo firmado entre el bloque europeo y el MERCOSUR (La Nación – Política, 3/09/2019).

**China**

El gobierno chino decidió suspender las importaciones provenientes del frigorífico argentino General Las Heras, tras encontrar irregularidades en grasa vacuna que llegó a su mercado. A partir de ello, los contenedores recibidos fueron destruidos y los contenedores en tránsito reenviados. Por parte del gobierno argentino, el Servicio Nacional de Sanidad y Calidad Agroalimentaria (Senasa) confirmó la información, por lo que ratificó la suspensión y abrió una investigación sobre el hecho. Desde el organismo destacaron que este episodio no pone en riesgo la continuidad de las exportaciones en general de la Argentina a ese mercado (La Nación-Economía 3/09/2019).

## TEMAS DE AGENDA

**Mercosur**

El Ministerio de Relaciones Exteriores de Argentina dió a conocer un informe referido al acuerdo recientemente firmado entre el Mercosur y el Acuerdo Europeo de Libre Comercio (EFTA), conformado por Islandia, Noruega, Suiza y Liechtentstein. Con respecto al acceso a mercados, mientras que el EFTA se comprometió a eliminar sus aranceles a las importaciones desde el momento en que entre en vigor el acuerdo, los países del Mercosur se comprometieron con plazos más extensos de desgravación arancelaria, teniendo en cuenta que las empresas de la región precisan ciertos plazos de adaptación a las nuevas medidas comerciales. Esto redundará en que un 98% de las exportaciones del Mercosur a los países mencionados gozarán de un acceso preferencial, ya sea a través de preferencias arancelarias, contingentes arancelarios bilaterales o acceso desgravado dentro de los contingentes otorgados por Suiza y Noruega en el ámbito de la OMC. Otro de los capítulos del acuerdo refiere a las inversiones, donde ambos bloques regionales identificaron sectores en los que hay disposición para asumir compromisos específicos, a la par que se reafirmó el derecho a adoptar regulaciones por parte de los gobiernos en vistas de persecución de sus objetivos nacionales. En el capítulo de servicios, el acuerdo hace referencia a sectores como el financiero, de las telecomunicaciones y de movimiento de personas naturales, habiéndose elaborado además listas de excepciones a la “cláusula de nación más

favorecida". Tanto el sector serviciones como inversiones está protegido en ella cuerdo por una cláusula denominada "carve out", a través de la cual los estados parte del acuerdo pueden aplicar medidas de estabilidad y protección financieras por sobre lo estipulado en el acuerdo. El acuerdo Mercosur-EFTA también hace referencia a las compras gubernamentales, permitiendo que proveedores de los países mercosureños accedan al mercado de contrataciones públicas de los países del EFTA en igualdad de condiciones y de una manera no discriminatoria. Por otro lado, se establecieron principios y requisitos en materia de reglas de origen necesarias para acceder a las preferencias arancelarias, se acordaron disposiciones para simplificar y modernizar los procedimientos de importación y exportación y para promover las mejores prácticas en materia de Reglamentos Técnicos, Procedimientos de Evaluación de la Conformidad y Normas Técnicas. Por último se incluyeron temáticas como defensa de la competencia, defensa comercial, propiedad intelectual y desarrollo sostenible. Con respecto a la solución de diferencias se preveen dos instancias: una primera de consultas entre las partes y una segunda con intervención de un panel arbitral que emite laudos obligatorios para las partes. La implementación del acuerdo comenzará una vez que sea ratificado por cada uno de los estados parte (Comunicados de Prensa de Cancillería, 30/08/2019).

## Secretaría General Iberoamericana

El candidato presidencial argentino, Alberto Fernández, realizó un viaje a Madrid, donde se reunió, con la titular de la Secretaría General Iberoamericana (SEGIB), Rebeca Grynspan (La Nación – Política, 3/09/2019).

## Relaciones Económicas Internacionales

El gobierno nacional anunció que se reestructurará el pago de la deuda argentina. En consecuencia, los principales periódicos internacionales, entre ellos, Bloomberg, El País, O Globo y El Observador se manifestaron en sus principales páginas sobre la situación financiera que atraviesa Argentina, considerando que la crisis económica se agudizó y que la moneda argentina se debilitó.

Por un lado, un artículo del diario británico Financial Time afirmó que el anuncio que llevó a cabo el ministro de Hacienda, Hernán Lacunza, de "reperfilamiento" de la deuda pública trae aparejado el "noveno default soberano", a pesar de que "Argentina solo busca una extensión voluntaria de las fechas de vencimiento, sin una reducción de los intereses ni del capital". En consonancia con esto, la calificadora de riesgo Standard and Poor´s consideró que Argentina llegó a un "default selectivo" debido a que el gobierno nacional tomó la decisión de aplazar por 6 meses el pago de la deuda pública. Sin embargo, el gerente analítico de la Agencia para América Latina, Sebastián Briozzo, aclaró que es sólo por 24 horas, ya que el gobierno nacional emitirá un Decreto de Necesidad y Urgencia especificando el nuevo calendario de desembolso, para que Argentina salga de la categoría de default selectivo.

Por otra parte, la calificadora de riesgo Fitch diagnosticó que Argentina, frente a las medidas para reestructurar el pago de la deuda, se califica como “default restringido” debido a la inestabilidad financiera del país. Asimismo, el riesgo país llegó a 2533 puntos básicos como respuesta a los cambios en materia económica por parte de la administración nacional.

En otro orden de cosas, el CEO de Gear Capital Partners, Jorge Piedrahita, señaló que los anuncios del Hernán Lacunza serán negativos para los mercados en Wall Street y que repercutirá en una caída de los bonos argentinos. Además, añadió que las declaraciones del candidato a presidente de Frente de Todos, Alberto Fernández, no sólo afectan a la actual administración sino también a los mercados. Finalmente, Piedrahita evaluó que el programa del Fondo Monetario Internacional fracasó.

Por otra parte, el economista Paul Krugman en su cuenta de Twitter hizo alusión a las medidas tomadas por la administración Macri, comunicó que la actual situación es similar a la del período 1998-2001 y que se cometieron los mismos errores, indicó que el presidente debió “devaluar y recortar el déficit fiscal”. Por último, en su red social criticó a la gestión de Christine Lagarde que según Krugman debió preverlo (ClarínEconomía, 29/08/2019, 30/08/2019; La Nación-Economía, 3/09/2019; Página12Economía, 29/08/2019, 30/08/2019).

**Fondo Monetario Internacional**

El vocero del Fondo Monetario Internacional (FMI), Gerry Rice, informó a través de un comunicado oficial que durante la visita a la ciudad de Buenos Aires de la misión liderada por el economista Roberto Cardarelli, el equipo del organismo participó de reuniones con el ministro de Hacienda, Hernán Lacunza; el presidente del Banco Central, Guido Sandleris, y el candidato a presidente por el Frente de Todos, Alberto Fernández. Asimismo, Rice afirmó que la delegación del Fondo seguirá en "estrecho contacto" con las autoridades argentinas y que evaluará el impacto de las medidas de operación de deuda tomadas por el gobierno a fin de "abordar sus necesidades de liquidez y salvaguardar las reservas". Por último, recalcó que el FMI "continuará apoyando a Argentina durante estos tiempos difíciles”.

Además, tras su visita a Argentina, Cardarelli y su equipo presentaron ante el Directorio del FMI, en una "sesión de información de carácter informal" que se llevó a cabo de manera excepcional el día viernes 30 de agosto, un informe referido a la situación económica argentina actual. Durante dicha sesión, los directores del organismo provenientes de Italia, Suecia y Holanda se mostraron en desacuerdo frente a la posibilidad de habilitar un próximo desembolso para el Gobierno argentino debido a que consideraron que hubo un incumplimiento, por parte de las autoridades argentinas, de los términos del programa acordado con el Fondo. Por el contrario, los directores en cuestión propusieron evaluar un futuro desembolso luego de las elecciones presidenciales.

En la misma línea, Claudio Loser, economista y ex director del FMI para el Hemisferio Occidental, opinó que "es posible que el Fondo demore el desembolso" de 5400 millones de dólares que tenía previsto proveer en septiembre del presente año

debido a la fuerte "incertidumbre" económica argentina. No obstante, agregó que aún sin contar con el desembolso, Argentina no enfrentará complicaciones inmediatas.

Por otra parte, Alberto Fernández aseguró a The Wall Street Journal que la Argentina entró en “default virtual escondido” tras la decisión del gobierno de Mauricio Macri de “reperfilar” la deuda. Asimismo, aseguró que el FMI le concedió el mayor crédito de su historia a "un gastador compulsivo” (Página 12-Economía, 28/08/2019; 29/08/2019; 30/08/2019; 02/09/2019; 03/09/2019; Página 12-El País, 30/08/2019).

## Organización de las Naciones Unidas

Argentina se encuentra en un proceso de evaluación por parte del Comité de Trabajadores Migratorios de las Naciones Unidas en Ginebra desde el 2 al 11 de septiembre. El Centro de Estudios Legales y Sociales (CELS), la Comisión Argentina para Refugiados y Migrantes (Caref), la Red de Migrantes y Refugiadxs y otras doce organizaciones e instituciones del país presentaron ante dicho Comité un informe sobre la situación de las personas migrantes en Argentina. Además de esta presentación, denunciaron que el país enfrenta un retroceso en relación a las políticas migratorias. En particular, apuntaron contra los cambios normativos habilitados por el Decreto N°70/17, el cual consideraron que limita el “derecho a la unidad familiar” y “viola el debido proceso y el derecho a defensa”.

En este contexto, Horacio García, director de la Dirección Nacional de Migraciones (DNM), anunció que se derogaría la prohibición de regreso al país de una mujer de nacionalidad peruana que había residido 15 años en el país con sus tres hijos, pero había sido expulsada con el menor de sus hijos en febrero de este año. Pese a que Raísa Ortiz Cetra, integrante del equipo de trabajo internacional del CELS, celebró el hecho, advirtió también que estos casos son recurrentes, por lo que recomendó implementar un “mecanismo permanente de evaluación y revisión de las expulsiones que ya se efectivizaron y de las que están por ejecutarse” (Página 12-Sociedad, 03/09/2019).

## Conferencia del Tratado sobre el Comercio de Armas

Argentina asumió la presidencia de la 6º Conferencia de Estados Parte del Tratado sobre el Comercio de Armas, a través del Representante Permanente ante los Organismos Internacionales en Ginebra, el embajador Carlos Foradori. Para esta gestión, la presidencia argentina postuló como prioridad el intercambio de información y la transparencia, para prevenir el desvío de armas. En este sentido, Foradori destacó que "las medidas de transparencia y las prácticas de intercambio de información son fundamentales para generar confianza entre los Estados y su implementación puede ayudar a identificar puntos débiles en el ciclo de vida de las armas y sus circuitos comerciales, así como los principales riesgos de desvío hacia usos y/o usuarios no autorizados" (Comunicados de Prensa de Cancillería, 30/08/2019).

**Grupo de Lima**

Los gobiernos de los países pertenecientes al Grupo de Lima apoyaron la decisión del Juan Guaidó de designar a Julio Borges como Comisionado Presidencial para Asuntos Exteriores. En este sentido, consideraron que el trabajo de Julio Borges ha sido realizado en pos de restablecer la democracia en Venezuela. Ratificaron, asimismo, el respaldo a las decisiones tomadas por Juan Guaidó y la Asamblea Nacional y reafirmaron su compromiso de apoyar al pueblo venezolano en la recuperación de la democracia y la vigencia de las libertades y garantías fundamentales (Comunicados de Prensa de Cancillería, 29/08/2019).